



COMUNE DI PRALI

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N.99

04-12-2023

OGGETTO: Ricorso innanzi al Consiglio di Stato di appello cautelare avverso l'ordinanza cautelare del TAR Piemonte, sez. II, 24 novembre 2023, n. 448.

L'anno duemilaventitre il giorno quattro del mese di dicembre alle ore 08:00, nella solita sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale con la presenza dei Signori:

Cognome e Nome	Carica	Pr. As.
Domard Andrea	Sindaco	Presente
Grill Debora	Assessora	Presente
Grill Franco	Assessore	Presente

Totale Presenti 3, Assenti 0

Assiste alla seduta il Vice Segretario Solaro Graziano, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, Domard Andrea, dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge Regione Piemonte 20 gennaio 1997 n. 13, "Delimitazione degli ambiti territoriali ottimali per l'organizzazione del servizio idrico integrato e disciplina delle forme e dei modi di cooperazione tra gli Enti Locali ai sensi della legge 5 gennaio 1994, n. 36, e successive modifiche e integrazioni. Indirizzo e coordinamento dei soggetti istituzionali in materia di risorse idriche";

VISTA la deliberazione dell'Autorità d'Ambito Torinese n. 3 del 14 giugno 2007, n. 282 con la quale si è dato atto della realizzazione per l'ambito di riferimento di un unico soggetto gestore del servizio idrico integrato, la SMAT S.p.A., precisando che l'estensione da parte della società della titolarità del rapporto giuridico di servizio pubblico - affidata dalla stessa Autorità d'Ambito con deliberazione n. 173 del 2004, cit. - avrebbe avuto effetto "nei territori dei Comuni già soci ACEA che acquisiscano la qualità di soci SMAT" (§ 2 del deliberato);

VISTA la deliberazione dell'Autorità d'Ambito Torinese n. 3 del 13 dicembre 2007, n. 296, con la quale si è perfezionato il processo di realizzazione del gestore unico del servizio idrico integrato nell'ambito ottimale n. 3 "Torinese";

VISTO l'art. 148, comma V, d.lgs. n. 152 del 2006, cit., che prevedeva "Ferma restando la partecipazione obbligatoria all'Autorità d'ambito di tutti gli Enti locali ai sensi del comma 1, l'adesione alla gestione unica del servizio idrico integrato è facoltativa per i comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti inclusi nel territorio delle comunità montane, a condizione che gestiscano l'intero servizio idrico integrato, e previo consenso della Autorità d'ambito competente";

CONSIDERATO che la norma in oggetto, nella richiamata categoria di Enti di cui fa parte il Comune di Prali, configura una forma alternativa di gestione del servizio idrico integrato, rispetto alla gestione accentrata presso l'Autorità d'Ambito la quale resta titolare, nei confronti dei Comuni che si sottraggono alla gestione unica, delle sole funzioni di regolazione e controllo attraverso le quali si attua l'esigenza di unitarietà dell'erogazione del servizio in gestione;

VISTA la deliberazione dell'Autorità d'Ambito Torinese n. 3 del 21 novembre 2008, n. 332, con la quale è stato deliberato tra l'altro di:

"...1) di dare attuazione dell'art. 148, comma V, d.lgs. 152 del 2006, cit., a tal fine riconoscendo che i Comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti inclusi nel territorio delle Comunità Montane, che non hanno ancora acquisito la qualità di socio SMAT S.p.A., possono, in alternativa all'adesione alla gestione unica sovra comunale d'ambito, presentare all'Autorità d'ambito istanza per la gestione del servizio idrico integrato ai sensi dell'art. 148, comma V, cit., corredata della documentazione di cui all'Allegato A punto 2;

2) di stabilire che la gestione del servizio idrico integrato ai sensi della presente deliberazione, si dovrà svolgere comunque in forma coordinata;

3) di approvare i "Criteri per l'attuazione dell'art. 148, comma V, d.lgs. 152/2006 ss.mm.ii." e la "Convenzione-tipo per il coordinamento delle gestioni nei Comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti inclusi nel territorio delle Comunità Montane", rispettivamente allegati alla presente sub A e B come parte integrante e sostanziale del presente atto;

4) di stabilire che questa Conferenza si esprimerà in ordine all'istanza di cui al precedente punto 1) con apposito provvedimento, anche sulla base dell'istruttoria predisposta dagli Uffici dell'Autorità d'ambito, secondo le modalità e le tempistiche previste nel citato Allegato A punto 3;

5) di stabilire che per la determinazione del numero di abitanti si farà riferimento alla popolazione residente risultante dagli ultimi dati ISTAT pubblicati;

6) di dare atto che nei confronti delle gestioni svolte ai sensi dell'art. 148, comma V, d.lgs. 152 del 2006, cit., l'Autorità d'ambito mantiene le funzioni di verifica di competenza;

7) di ribadire che, in mancanza dell'accordo di cui al punto 5 del citato Allegato A, questa Conferenza potrà revocare il consenso alla gestione ai sensi dell'art. 148 co. V D.Lgs. 152/2006...";

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 27.07.2010, con la quale è stato deliberato tra l'altro:

"...di esercitare la facoltà prevista dall'art. 148, comma V, D.Lgs. n. 152 del 2006, intendendo provvedere alla gestione diretta dell'intero servizio idrico integrato;

- di richiedere all'Autorità d'Ambito Torinese n. 3 il consenso a gestire direttamente l'intero servizio idrico integrato alle condizioni indicate dalla deliberazione di codesta Autorità d'Ambito del 21.11.2008, n. 332 e fermo restando la propria partecipazione obbligatoria all'Autorità d'Ambito;

- di demandare ad un successivo provvedimento l'approvazione della documentazione da presentare all'Autorità d'Ambito Torinese n. 3 per ottenere il consenso per la gestione diretta dell'intero servizio idrico integrato, come previsto dall'art. 148, comma V, D.Lgs. n. 152 del 2006 ed approvata con Deliberazione dell'Autorità d'Ambito Torinese n. 3 del 21.11.2008, n. 332...";

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 30.11.2010 con la quale si deliberava:

"... a) di richiamare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

b) di confermare la deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 27.07.2010;

c) di esercitare la facoltà prevista dall'art. 148, comma V, D.Lgs. n. 152 del 2006 e, pertanto, di provvedere alla gestione diretta dell'intero servizio idrico integrato;

d) di richiedere all'Autorità d'Ambito Torinese n. 3 il consenso a gestire direttamente l'intero servizio idrico integrato alle condizioni indicate dalla deliberazione di codesta Autorità d'Ambito del 21.11.2008, n. 332 e fermo restando la propria partecipazione obbligatoria all'Autorità d'Ambito;

e) di autorizzare il Sindaco a presentare istanza all'Autorità d'Ambito Torinese n. 3 al fine di ottenere il consenso per la gestione diretta dell'intero servizio idrico integrato, come previsto dall'art. 148, comma V, D.Lgs. n. 152, secondo i criteri approvati con deliberazione dell'Autorità d'Ambito Torinese n. 3 del 21 novembre 2008, n. 332 contenente:

- *impegno a dare applicazione alla modulazione tariffaria deliberata annualmente dall'Autorità d'ambito;*
 - *impegno a riversare al Gestore unico d'ambito SMAT S.p.A., secondo modalità e tempistiche convenute tra il medesimo ed il Comune nella Convenzione di coordinamento, quanto riscosso a titolo di contributo alle Comunità Montane, canone di funzionamento dell'Autorità d'ambito, contributo di cooperazione internazionale, per gli importi che saranno determinati dall'Autorità d'ambito;*
 - *indicazione:*
 - *del soggetto che assume la responsabilità della potabilità dell'acqua e degli scarichi di acque reflue;*
 - *del soggetto responsabile della fatturazione;*
 - impegno a procedere, entro l'avvio della gestione, alla richiesta di voltura in capo al Comune delle autorizzazioni allo scarico di acque reflue e della/e concessione/i ad uso idropotabile;*
 - impegno ad adottare e applicare la Carta del Servizio predisposta dall'Autorità d'ambito e di cui al Piano d'ambito, ed a renderla pubblica;*
 - impegno ad adottare, applicare e divulgare agli utenti, anche mediante invio per estratto con la prima fattura utile, il Regolamento d'utenza del s.i.i. dell'Autorità d'ambito. Fino all'adozione da parte dell'Autorità d'ambito del predetto Regolamento, detto impegno si riferisce al Regolamento d'utenza di SMAT S.p.A., così come integrato e modificato dalle deliberazioni dell'Autorità d'ambito;*
 - impegno a predisporre e a sottoporre alla preventiva approvazione dell'Autorità d'ambito, e degli enti pubblici eventualmente competenti ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, e successivamente ad adottare, entro 12 (dodici) mesi dall'espressione del consenso dell'Autorità d'ambito, i seguenti Piani:*
 - b) *il Piano di emergenza per le crisi idriche;*
 - c) *il Piano di emergenza per la sicurezza del servizio di collettamento e depurazione dei reflui;*
- I predetti Piani dovranno essere presentati all'Autorità d'ambito corredati del parere del Gestore unico d'ambito SMAT S.p.A. in ordine alla coerenza con i contenuti e i meccanismi previsti nei Piani vigenti nell'ambito territoriale ottimale n. 3 "Torinese";*
- *impegno a procedere entro 3 (tre) mesi dall'espressione del consenso dell'Autorità d'ambito, alla stipulazione della Convenzione per il coordinamento delle gestioni (Allegato B alla deliberazione della Conferenza dell'Autorità d'ambito n. 332 del 21.11.2008);*
 - *impegno a non gravare con la gestione autonoma del s.i.i. di oneri aggiuntivi la gestione d'ambito, né al momento del passaggio alla gestione autonoma, né in caso di cessazione di tale gestione e ritorno alla gestione unitaria d'ambito;*

- impegno a trasmettere annualmente all'Autorità d'ambito, entro il termine per l'approvazione del conto consuntivo, una relazione sulla gestione svolta dalla quale si evinca la permanenza dei requisiti e delle condizioni alla base del consenso dell'Autorità d'ambito alla gestione autonoma;
- impegno a fornire all'Autorità d'ambito, entro 30 giorni dalla richiesta, tutte le informazioni e le specifiche richieste;

f) di approvare la Relazione generale sulle modalità di gestione del servizio idrico integrato, completa di relazione sull'impossibilità di installazione dei contatori nel territorio comunale, planimetrie delle opere acquedottistiche a monte dell'abitato Villa di Prali e a valle dell'abitato Ghigo di Prali, planimetrie delle opere fognarie e depurazione acque a monte dell'abitato Villa di Prali e a valle dell'abitato Ghigo di Prali, allegata alla presente deliberazione sotto la lettera A) per farne parte integrante e sostanziale;

g) di approvare il programma degli investimenti del servizio idrico integrato allegato alla presente deliberazione sotto la lettera B) per farne parte integrante e sostanziale;

h) di approvare il Programma triennale degli interventi allegato alla presente deliberazione sotto la lettera C) per farne parte integrante e sostanziale;

i) di approvare il Conto Economico della gestione del servizio idrico integrato allegato alla presente deliberazione sotto la lettera D) per farne parte integrante e sostanziale;

l) di dare atto che il Piano di Gestione delle aree di salvaguardia è stato trasmesso all'Autorità d'Ambito Torinese n. 3 con nota prot. n. 2401 del 21.09.2009;

m) di approvare lo schema di convenzione-tipo per il coordinamento delle gestioni allegato alla presente deliberazione sotto la lettera E) per farne parte integrante e sostanziale;

n) di autorizzare il Sindaco, o suo delegato, a stipulare la convenzione sulla base della bozza approvata al sub m) del presente provvedimento e di autorizzare il medesimo ad apportare alla stessa quelle varianti, soppressioni od aggiunte non sostanziali, eventualmente richieste in sede di sottoscrizione..."

DATO ATTO che la documentazione anzidetta approvata con D.C.C. n. 38 del 30.11.2010 è stata inviata all'Autorità d'ambito Torinese n. 3 con lettera prot. n. 3319 del 04.12.2010;

VISTA la nota prot. n. 268 del 27.01.2011 dell'Autorità d'ambito Torinese n. 3, pervenuta al Comune di Prali il 27.01.2011 e registrata al n. prot. 315, con la quale si richiedevano integrazioni e/o precisazioni in merito alla documentazione inviata dal Comune con lettera prot. n. 3319 del 04.12.2010, per la gestione del servizio idrico integrato ai sensi della deliberazione della Conferenza dell'Autorità d'ambito n. 332/2008 inviata;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 03 del 21/02/2011 con la quale si approvava, ad integrazione di quella già approvata con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 30.11.2010, la documentazione, allegata costituita da:

- integrazione alla relazione generale allegata alla presente deliberazione sotto la lettera A) per farne parte integrante e sostanziale;
- integrazione Programma degli investimenti complessivi anni 2011-2023 allegato alla presente deliberazione sotto la lettera B) per farne parte integrante e sostanziale;
- integrazione Programma degli investimenti triennio 2011- 2013 allegato alla presente deliberazione sotto la lettera C) per farne parte integrante e sostanziale;
- conto economico della gestione del servizio idrico integrato allegato alla presente deliberazione sotto la lettera D) per farne parte integrante e sostanziale;

VISTA la deliberazione dell'Autorità d'Ambito Torinese n. 423 con la quale è stato deliberato tra l'altro:

"... - di prendere atto della Relazione predisposta dall'Ufficio di questa Autorità, Allegata sub A alla presente a costituirne parte integrante e sostanziale, redatta a compimento dell'attività istruttoria sull'istanza pervenuta dal Comune di Prali ai sensi della deliberazione n. 332/2008;

- di evidenziare che per il Comune di Prali sussistono i requisiti richiesti dalla legge (art. 148 c. 5 D. Lgs 152/2006) in particolare popolazione fino a 1.000 abitanti, è incluso nel territorio di una Comunità Montana, può gestire l'intero servizio idrico integrato (comprendente i servizi di acquedotto, fognatura e depurazione);

- di rilevare che gli elaborati richiesti ai sensi della deliberazione della Conferenza dell'Autorità d'ambito n. 332/2008 sono stati tutti trasmessi;

- di esprimere il consenso di questa Autorità alla gestione autonoma ai sensi dell'art. 148 c. V D. Lgs 152/2006 per il Comune di Prali che acquisisce efficacia a partire dal 01/01/2011..."

VISTA la nota dell'Autorità d'Ambito Torinese n. 3 del 27.07.2023, prot. n. 2423, acclarata al protocollo di questo Comune al n. 4898 del 31.07.2023, mediante la quale comunicava tra l'altro, che *"...L'art. 172 del D.Lgs. 152/2006 s.m.i. dispone che "Al fine di garantire il rispetto del principio di unicità della gestione all'interno dell'ambito territoriale ottimale, il gestore del servizio idrico integrato subentra, alla data di entrata in vigore della presente disposizione, agli ulteriori soggetti operanti all'interno del medesimo ambito territoriale, qualora detti soggetti gestiscano il servizio in base ad un affidamento assentito in conformità alla normativa pro tempore vigente e non dichiarato cessato ex lege, il gestore del servizio idrico integrato subentra alla data di scadenza prevista nel contratto di servizio o negli altri atti che regolano il rapporto".*
Per quanto sopra rappresentato, alla data del 31/12/2023 il gestore del servizio idrico integrato affidatario per l'ambito territoriale ottimale n. 3 Torinese, SMAT S.p.A., subentrerà nelle gestioni dei Comuni in indirizzo.
In considerazione della tipologia di affidamento operato dalla Conferenza dell'Autorità d'ambito con la citata deliberazione 173/2004, ossia il modello in house, è necessario che le Amministrazioni in indirizzo provvedano ad acquisire la qualità di socio di SMAT S.p.A. e ad adottare tutti gli atti necessari per assicurare l'avvio della gestione della società a partire dal 1° gennaio 2024...";

CONSIDERATO che la marginalità, territoriale e demografica, di questo Comune ha storicamente rappresentato, e rappresenta, un fattore penalizzante il soddisfacimento delle necessità della comunità locale, in ordine alla fruizione dei servizi pubblici gestiti da strutture di grande e complessa organizzazione e che l'art. 147, comma 2-bis, del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii. conferma la possibilità di gestione *"...del servizio idrico in forma autonoma nei comuni montani con popolazione inferiore a 1000 abitanti già istituite ai sensi del comma 5 dell'art. 148..."*;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale del 18.09.2023, n. 24, mediante la quale è stato deliberato, tra l'altro, *"...di confermare la volontà di gestione autonoma del servizio idrico integrato, ai sensi dell'art. 147, comma 2-bis, del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii., in quanto comune montano con popolazione inferiore a 1000 abitanti e con gestione autonoma già istituita ai sensi del comma 5 dell'art. 148..."*;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale del 18.09.2023, n. 70, mediante la quale è stato deliberato, tra l'altro di *"...autorizzare la proposizione innanzi al TAR per il Piemonte del ricorso avverso la nota dell'Autorità d'Ambito Torinese n. 3 del 27.07.2023, prot. n. 2423, acclarata al protocollo di questo Comune al n. 4898 del 31.07.2023, ed avverso gli atti ad essa precedenti o successivi che siano pure ad essa collegati e/o connessi..."*;

TENUTO conto che il TAR Piemonte ha respinto l'istanza cautelare proposta nel giudizio R.G. 853/2023 con l'ordinanza cautelare del TAR Piemonte, sez. II, 24 novembre 2023, n. 448;

RITENUTO di non condividere tale ordinanza e di volerla contestare con proposizione di appello cautelare ex art. 62 d. lgs. n. 104/2010 al Consiglio di Stato;

RILEVATO che questo ente è privo di ufficio legale e che quindi, necessita conferire a legale esterno abilitato, in possesso della necessaria esperienza professionale, l'espletamento del servizio;

DATO ATTO che si è provveduto ad acquisire la disponibilità allo svolgimento dell'incarico da parte dell'Avv.to Vincenzo Palmieri con studio in Torino, Via Boncompagni n. 7;

DATO ATTO che il suddetto Avv.to con nota del 24.11.2023, acclarata al protocollo di questo Comune al n. 7018 del 24.11.2023, ha comunicato la sua disponibilità all'espletamento dell'incarico in parola, prevedendo un onorario complessivo pari ad € 1.831,04 comprensivo di Cassa Previdenziale, IVA e contributo unificato;

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, nonché le altre disposizioni legislative e regolamentari in materia di lavori pubblici non incompatibili con il citato D.Lgs 36/2023;

PRESO ATTO che sulla proposta di deliberazione di cui al presente verbale, ai sensi dell'articolo 49 del D.lgs. 267/00, hanno espresso parere favorevole:

- € Il responsabile del servizio interessato (per quanto di sua competenza) in ordine alla regolarità tecnica;
- € Il responsabile del servizio economico finanziario in ordine alla regolarità contabile;

VISTO il parere di conformità alle norme legislative, statutarie e regolamentari espresso dal Vice Segretario Comunale;

CON VOTI unanimi favorevoli, espressi nelle forme e nei modi di legge;

DELIBERA

di richiamare, quale parte integrante del presente deliberato, la premessa narrativa;

di autorizzare la proposizione innanzi al Consiglio di Stato di appello cautelare avverso l'ordinanza cautelare del TAR Piemonte, sez. II, 24 novembre 2023, n. 448;

di conferire puntuale mandato a proporre il ricorso in nome e per conto del Comune di Prali all'Avv.to Vincenzo Palmieri con studio in Torino, Via Boncompagni n. 7, con elezione di domicilio presso lo studio dell'avv. Vincenzo Palmieri, con facoltà di adire, eccepire, dedurre e di ogni altra prevista dalla legge per lo svolgimento dell'incarico;

di imputare la spesa presunta di € 1831,04 al piano dei conti 01.06-1.03.02.11.999 (Cap. 1086) del Bilancio 2023 – gestione competenza;

di dare atto che la presente deliberazione, con votazione unanime e separata, espressa nelle forme e nei modi di legge, viene dichiarata immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to Domard Andrea

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Solaro Graziano

Copia conforme all'originale un estratto del quale viene pubblicato all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal giorno 04-12-2023.

Addi, 04-12-2023

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Solaro Graziano

Parere favorevole in ordine alla conformità alle norme legislative, statutarie e regolamentari.

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Solaro Graziano

Visto si esprime PARERE FAVOREVOLE
in ordine alla regolarità contabile ai sensi
dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 agosto
2000. Data: 04-12-2023

II RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Graziano Solaro

Visto, si esprime PARERE FAVOREVOLE
in ordine alla regolarità tecnica ai sensi
dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 agosto
2000. Data: 04-12-2023

II RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Graziano Solaro

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

- ☐ La presente deliberazione **E' DIVENUTA ESECUTIVA** il giorno 04-12-2023 per decorrenza dei termini di cui al D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267:
- ☐ art. 134, comma 4, per dichiarazione di immediata eseguibilità.

Addi, 04-12-2023

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
Solaro Graziano